



## COMUNE DI GORIZIA

Piazza del Municipio, 1 - 34170 Gorizia  
Cod. Fisc./Part. I.V.A. 00122500317  
www.comune.gorizia.it

---

### VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

---

COPIA

ANNO 2016  
**N. 167 del Reg. Delibere**  
Vedi n. 3 allegati in calce

**OGGETTO: Assessorato allo Sport e Tempo Libero. Affidamento a terzi della gestione del Campo di Atletica Scolastico "E. Fabretto" con contestuale concessione in uso. Indirizzi.**

Immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 1, c. 19 della Legge Regionale 11 dicembre 2003, n. 21.

Nell'anno 2016, il giorno 10 del mese di Agosto alle ore 11:45 nel Palazzo Comunale si è riunita la Giunta Comunale nelle persone dei Signori:

**Presiede:**

Il Sindaco - Romoli Ettore.

**Assiste:**

Il Segretario Generale - Di Gianantonio Tonino.

Alla trattazione dell'argomento in oggetto, risultano presenti e assenti i signori:

		Presente / Assente
Romoli Ettore	Sindaco	Presente
Sartori Roberto	Vice Sindaco	Presente
Bellan Arianna	Assessore	Presente
Ceretta Stefano	Assessore	Assente
Del Sordi Francesco	Assessore	Assente
Pettarin Guido Germano	Assessore	Assente
Romano Silvana	Assessore	Presente
Vascotto Alessandro	Assessore	Presente

Constatato il numero legale degli intervenuti, il Presidente dichiara aperta la seduta.

Affari Generali - Attività Sportive e Politiche Giovanili  
PROPONENTE: Romoli Ettore

OGGETTO: Assessorato allo Sport e Tempo Libero. Affidamento a terzi della gestione del Campo di Atletica Scolastico "E. Fabretto" con contestuale concessione in uso. Indirizzi.

## **LA GIUNTA COMUNALE**

Premesso:

che l'art. 10, comma 3, del d.lgs. n. 267/2000 dispone che, al fine di rendere effettiva la partecipazione dei cittadini all'attività dell'amministrazione, gli enti locali assicurano l'accesso alle strutture ed ai servizi agli enti, alle organizzazioni di volontariato e alle associazioni;

che l'art. 90, comma 25, della legge n. 289/2012 (Legge Finanziaria 2013), stabilisce che "nei casi in cui l'ente pubblico territoriale non intenda gestire direttamente gli impianti sportivi, la gestione è affidata in via preferenziale a società e associazioni sportive dilettantistiche, enti di promozione sportiva, discipline sportive associate e federazioni sportive nazionali, sulla base di convenzioni che ne stabiliscono i criteri d'uso e previa determinazione dei criteri generali e obiettivi per l'individuazione dei soggetti affidatari";

che lo stesso art. 90, comma 25, della legge n. 289/2012 (Legge Finanziaria 2013) stabilisce che "le Regioni disciplinano, con propria legge, le modalità di affidamento" e preso atto che, ad oggi, la Regione Friuli-Venezia Giulia non ha legiferato in materia;

Considerato che il Campo Scolastico di Atletica Leggera "E. Fabretto" rappresenta l'unico impianto sportivo cittadino dedicato alla disciplina dell'atletica leggera e che lo stesso costituisce un fondamentale punto di riferimento del territorio per le associazioni e i singoli sportivi che praticano questa disciplina;

Ritenuto di conferire la massima rilevanza, nell'ambito delle politiche sportive e ricreative dell'Ente, all'obiettivo di consentire la migliore fruibilità possibile degli impianti sportivi comunali;

Rilevato che il Settore Affari Generali, Servizi Istituzionali e Attività Sovracomunali ha provveduto a monitorare costantemente l'impianto in oggetto, attraverso un'analisi sistematica delle spese e dei ricavi derivanti dalla gestione dello stesso;

Rilevata la necessità di procedere ad una razionalizzazione delle prestazioni, con interventi di riorientamento e riorganizzazione in termini di flessibilità, assorbimento di nuove funzioni e distinzione tra attività rendibili con personale comunale e appalti esterni, anche in ragione dei

vincoli posti alla spesa pubblica e alle assunzioni di personale dipendente;

Preso atto del fatto che, ai fini della gestione indiretta, gli impianti sportivi si suddividono in impianti senza rilevanza economica e impianti con rilevanza economica;

Considerato che l'impianto sportivo di cui al presente atto non può considerarsi con rilevanza economica, in quanto la gestione non è in grado di sostenersi economicamente in modo autonomo in quanto non è infatti facilmente individuabile un margine di profitto sulla base di un'analisi dei seguenti fattori:

tipologia impianto sportivo e attività praticabili con particolare riguardo all'attività sportiva scolastica;  
bacino e numerosità di utenza attesa;  
dimensione dell'impianto;  
costi del personale necessario alla sua gestione;  
tariffe da praticare all'utenza e ambito di esenzione (stabilite dal Comune tenendo conto della valenza sociale dell'impianto stesso);  
modalità di gestione (con particolare riguardo alla rilevante normativa in materia di sicurezza e manutenzione impianti tecnologici);  
assenza di possibilità di attività di auto-finanziamento in modo rilevante;

Ravvisato inoltre che:

l'opzione di gestione a terzi garantirebbe la necessaria continuità nella resa del servizio essendo in capo al gestore del servizio l'organizzazione e la gestione del relativo personale;

l'opzione di una gestione dell'impianto tramite personale a tempo determinato fornirebbe minori garanzie nella continuità di resa del servizio in quanto subordinata al rispetto dei rigorosi limiti imposti dall'attuale normativa in merito al contenimento della spesa per il personale;

Considerato altresì:

che l'affidamento a terzi dell'impianto in oggetto è dettato in primo luogo da ragioni di economicità di gestione, come risulta dagli Allegati A – evidenza economie di gestione a seguito affidamento Campo di Atletica "E. Fabretto";

che dall'analisi dei costi emerge come una gestione affidata a terzi preveda minori oneri a carico del Bilancio dell'Amministrazione, con particolare riguardo alla riduzione del costo del personale destinato alle funzioni di custodia e ausiliarie – conseguente alla cessazione del rapporto di lavoro – che verrà in parte reinserito nei servizi di custodia e ausiliari e in parte destinato ad altri servizi dell'ente (desumibile anche dall'allegato B al presente atto);

che il riposizionamento in altri servizi dell'ente di parte del personale di cui sopra, oltre a determinare una valorizzazione delle diverse risorse umane, potrà determinare, con particolare riguardo alla destinazione del personale al servizio del Verde Pubblico,

una potenziale riduzione della spesa per l'affidamento a ditte specializzate della cura e degli sfalci del verde;

che tale riduzione della spesa (che trova copertura al capitolo 19340 art. 101, 102,103,104 del bilancio 2016 per uno stanziamento complessivo pari ad € 192.000,00) è quantificabile indicativamente in € 16.000,00 e di conseguenza si provvederà a ridefinire l'appalto relativo allo sfalcio d'erba a partire dall' 1.1.2017 ;

che sussistono inoltre sia ragioni di opportunità sociale (in particolare, quella di garantire una migliore fruibilità della struttura sia da un punto di vista agonistico che ricreativo), sia di efficienza ed efficacia nel coinvolgimento della rete di utilizzatori della struttura che legittimano l'affidamento a terzi della gestione dell'impianto in oggetto;

Rilevato inoltre che quest'Amministrazione, nella consapevolezza dell'importante funzione svolta dallo sport nel guidare il cambiamento sociale, unire le persone e le nazioni, facilitare lo scambio di diverse culture, favorendo l'integrazione tra i popoli nelle società moderne multietniche e multiculturali, indipendentemente dall'origine sociale e dall'età, ha organizzato e accolto in città eventi sportivi di ambito internazionale in virtù del riconosciuto ruolo sociale dello sport anche a livello internazionale, ruolo che peraltro assume una particolare rilevanza a Gorizia in considerazione della sua specifica posizione geografica in quanto città di confine;

Tenuto conto che allo scopo di consentire la massima fruibilità della struttura, nonché di garantire la continuità ed imparzialità del suo utilizzo da parte dei soggetti – associazioni e cittadini – interessati, il soggetto gestore, esterno all'Amministrazione comunale, dovrà essere individuato tra quelli, senza fini di lucro, che garantiscano secondo i principio di democrazia e pari opportunità la partecipazione di chiunque, in condizioni di uguaglianza, alla pratica dell'atletica leggera;

Dato atto che lo sport dell'atletica leggera è svolto da tutte le società e associazioni sportive costituite ai sensi della normativa vigente, che, senza scopo di lucro, praticano in Italia tale disciplina e che tali associazioni sono iscritte alla Federazione Italiana di Atletica Leggera (FIDAL), associazione senza fini di lucro con personalità giuridica di diritto privato;

Dato atto che il soggetto gestore andrà individuato tenendo conto dei seguenti elementi:

adeguata esperienza svolta nel settore dell'atletica leggera;

capacità organizzativa e gestionale;

radicamento sul territorio;

capacità di aggregazione delle diverse realtà che praticano sul territorio tale disciplina;

Ritenuto che il soggetto affidatario, nel garantire la massima accessibilità alla struttura alle molteplici categorie di utenti, comprese quelle scolastiche, dovrà essere in grado di pervenire ad

un contemperamento equilibrato degli interessi tra le stesse;

Considerato inoltre che

si è provveduto alla valutazione dei costi di gestione diretta e di quelli derivanti da una gestione indiretta dell'impianto;

che l'importo complessivo che ne deriva è costituito da quelle voci di costo che rappresentano le spese minime essenziali di gestione, tenuto conto che l'attuale congiuntura economica impone anche agli Enti Locali una particolare attenzione nell'assunzione di nuovi oneri finanziari;

tale valutazione si è resa necessaria per determinare la misura dello stanziamento indirizzato alla copertura del costo derivante dall'affidamento a terzi della gestione;

da tale valutazione è emersa la maggiore economicità della gestione affidata a terzi rispetto a quella in economia con particolare riguardo alle economie di bilancio derivanti dal collocamento a riposo di personale adibito alla custodia del Campo di Atletica e degli altri impianti sportivi cittadini;

Richiamati inoltre gli allegati A e B nei quali viene riportata una stima di entrate minime derivanti dall'applicazione delle sopracitate tariffe d'uso da parte degli utilizzatori dell'impianto;

Ritenuto inoltre di prevedere, i seguenti indirizzi per la futura gestione dell'impianto in oggetto disponendo che:

la gestione a terzi verrà effettuata in via sperimentale ed interesserà, compatibilmente con il perfezionamento della procedura, il periodo 1 ottobre 2016 - 31 dicembre 2017;

la scelta del soggetto contraente avrà luogo ai sensi di quanto previsto dall'art. 90, comma 25, della legge n. 289/2012 (Legge Finanziaria 2013), previa indagine di mercato;

nel caso di due o più concorrenti si procederà con adeguata procedura informale di gara al fine di consentire, mediante il metodo dell'offerta economicamente più vantaggiosa, l'individuazione della migliore offerta gestionale;

nel caso di un'unica manifestazione di interesse, si provvederà all'affidamento al soggetto interessato entro la misura dell'importo individuato con la presente deliberazione;

Vista infine la necessità di rilanciare l'utilizzo dell'impianto confermando le tariffe e le esenzioni attualmente in vigore (Allegato C), fermo restando che, in virtù del riconosciuto impegno a garantire una sempre maggiore accessibilità alle strutture, in particolare del ruolo sociale svolto

dallo sport anche a livello internazionale, nel prossimo bilancio verrà prevista l'estensione dell'esenzione al pagamento delle tariffe per attività di allenamento o preparazione atletica degli sportivi anche di interesse internazionale;

Considerato inoltre che a pagina 61 del Documento Unico di Programmazione 2016-2018 il Consiglio Comunale ha previsto che "nel corso del 2016 verrà dato corso alle procedure (anche previa indagine di mercato per talune tipologie di impianti) per la gestione dei compendi sportivi il cui attuale contratto gestionale giunge a scadenza e verrà attivata la procedura per l'affidamento a soggetto terzo, in via sperimentale, della gestione del Campo di Atletica Leggera "Fabretto";

Dato atto che il presente atto è dichiarato immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 1, comma 19, della L.R. 11 dicembre 2003, n. 21,

Visto l'art. 48 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. e ritenute le proprie competenze a provvedere, trattandosi di atto di natura discrezionale sottratto ai poteri del Dirigente responsabile del Settore;

VISTA la deliberazione consiliare n. 7 del 12.04.2016 con la quale sono stati approvati il Documento Unico di Programmazione 2016-2018, il Bilancio di Previsione finanziario 2016-2018 e relativi allegati;

Viste le deliberazioni giuntali n. 83 del 22.04.2016 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2016 dotazioni finanziarie e n. 140 del 01.07.2016 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione anno 2016 parte obiettivi;

Ottenuto il parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi degli artt. 49 e 147-bis del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.;

Ottenuto il parere di regolarità contabile del Responsabile del Servizio Finanziario, ai sensi dell'art. 49, comma 1, art. 147-bis, e art. 153, comma 5, del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i., trattandosi di proposta deliberativa che comporta riflessi diretti o indiretti nella situazione economico finanziaria o nel patrimonio dell'ente;

#### DELIBERA

dando atto che le premesse della presente deliberazione costituiscono parte integrante e sostanziale del dispositivo della medesima, di approvare i seguenti indirizzi per la gestione del Campo di Atletica Scolastico "E. Fabretto" per il periodo 1 ottobre 2016 – 31 dicembre 2017:

1. la gestione dell'impianto sportivo in oggetto, comprese le pertinenze esterne all'area sportiva delimitate dalla recinzione, sarà svolta da un soggetto esterno al Comune che dovrà garantire un'apertura dell'impianto almeno pari a quella garantita dal Comune durante la gestione in economia;

2. tale soggetto andrà individuato tenendo conto dei seguenti elementi:

- a. adeguata esperienza svolta nel settore dell'atletica leggera;
- b. capacità organizzativa e gestionale;
- c. radicamento sul territorio;
- d. capacità di aggregazione delle diverse realtà che praticano sul territorio tale disciplina (Il soggetto affidatario, nel garantire la massima accessibilità alla struttura alle molteplici categorie di utenti, comprese quelle scolastiche, dovrà essere in grado di pervenire ad un temperamento equilibrato degli interessi tra le stesse);

3. la gestione da parte del soggetto affidatario sarà svolta in via sperimentale ed interesserà, compatibilmente con il perfezionamento della procedura di affidamento, il periodo 1 ottobre 2016 – 31 dicembre 2017, anche al fine di consentire una opportuna valutazione degli effettivi costi gestionali; al termine del suddetto periodo, verranno effettuate le opportune verifiche al fine di testarne la sostenibilità, in termini sia economico-finanziari che organizzativi, ai fini della sua prosecuzione, tenuto conto degli esiti del monitoraggio sulla gestione che dovrà essere svolto, anche per detta finalità, per tutta la durata della stessa;

4. la scelta del soggetto gestore avrà luogo ai sensi di quanto previsto dall'art. 90, comma 25, della legge n. 289/2012 (Legge Finanziaria 2013), previa indagine di mercato; nel caso di due o più concorrenti, si procederà con adeguata procedura informale di gara al fine di consentire, mediante il metodo dell'offerta economicamente più vantaggiosa, l'individuazione della migliore offerta gestionale; nel caso di un'unica manifestazione di interesse, si provvederà all'affidamento al soggetto interessato entro la misura dell'importo individuato con la presente deliberazione;

5. di stabilire che la spesa per l'affidamento della gestione del Campo scolastico di atletica "E. Fabretto" trova la seguente copertura per un totale IVA inclusa di € 43.750,00:

Bilancio	Bilancio 2016	Bilancio 2017
16080/115 FABRETTO - SERVIZI - IMPIANTI SPORTIVI IN CONCESSIONE - IVA RILEVANTE ED ALTRI IMPIANTI SPORTIVI	€ 8.750,00	€ 35.000,00

6. di approvare i seguenti documenti facenti parte integrante della presente deliberazione:

- allegato A – gestione diretta;
- allegato B – gestione indiretta;
- allegato C – tariffe per l'utilizzo dell'impianto da parte di terzi;

7. di stabilire inoltre che tale soggetto gestore provvederà:

all'incameramento delle tariffe stabilite dall'Amministrazione comunale;

al versamento a favore del Comune di Gorizia di un canone di concessione stimato in € 4.896,00 + IVA di legge da accertarsi nei bilanci di competenza alla risorsa 550/109 "Proventi da impianti sportivi comunali – campo sportivo "Fabretto" – IVA rilevante";

8. di dare mandato al Settore Affari Generali e Istituzionali e Attività Sovracomunali e agli altri Settori coinvolti di attuare quanto previsto nella presente deliberazione;

9. di prevedere inoltre, con l'approvazione del bilancio 2017/2019 l'estensione dell'esenzione al pagamento delle tariffe per l'attività di allenamento o di preparazione di atleti anche di interesse internazionale;

10. di confermare, in fase di avvio, le tariffe e le esenzioni attualmente in vigore, fermo restando che, in sede di approvazione del prossimo bilancio, verrà estesa l'esenzione al pagamento delle tariffe per attività di allenamento o preparazione atletica degli sportivi anche di interesse internazionale;

11. di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 1, comma 19, della L.R. 11.12.2003, n. 21, per i motivi di cui in premessa.

La proposta viene sottoposta a votazione palese.

RISULTATO VOTAZIONE: Favorevoli all'unanimità

Con separata votazione, la Giunta dichiara il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 1, c. 19 della L.R. 21/2003.

RISULTATO VOTAZIONE: Favorevoli all'unanimità

Letto, approvato e sottoscritto,

Il Sindaco

F.to Romoli Ettore

Il Segretario Generale

F.to Di Gianantonio Tonino



## **COMUNE DI GORIZIA**

*Piazza del Municipio, 1 - 34170 Gorizia  
Cod. Fisc./Part. I.V.A. 00122500317  
www.comune.gorizia.it*

***Affari Generali - Attività Sportive e Politiche Giovanili***

**PROPOSTA DI DELIBERAZIONE: Assessorato allo Sport e Tempo Libero.  
Affidamento a terzi della gestione del Campo di Atletica Scolastico "E. Fabretto"  
con contestuale concessione in uso. Indirizzi.**

**N. 23 del 2016**

---

### ***PARERE DI REGOLARITA' TECNICA***

Parere favorevole attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa della proposta di deliberazione ai sensi degli art. 49 e 147-bis del D. Lgs. 18/08/2000 n. 267.

Comune di Gorizia, lì 3 agosto 2016

**IL RESPONSABILE**  
Rosamaria Olivo



## COMUNE DI GORIZIA

Piazza del Municipio, 1 - 34170 Gorizia  
Cod. Fisc./Part. I.V.A. 00122500317  
www.comune.gorizia.it

***Affari Generali - Attività Sportive e Politiche Giovanili***

**PROPOSTA DI DELIBERAZIONE: *Assessorato allo Sport e Tempo Libero. Affidamento a terzi della gestione del Campo di Atletica Scolastico "E. Fabretto" con contestuale concessione in uso. Indirizzi.***

**N. 23 del 2016**

---

### ***PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE***

Parere favorevole ai sensi degli art. 49, 147-bis e 153 del D. Lgs. 18/08/2000 n. 267, trattandosi di proposta deliberativa che comporta riflessi diretti o indiretti nella situazione economico-finanziaria o nel patrimonio dell'Ente.

Comune di Gorizia, lì 10 agosto 2016

IL RESPONSABILE DEI  
SERVIZI FINANZIARI  
Anna Maria Cisint